

UCHWAŁA NR 81/VIII/2024
RADY MIEJSKIEJ W MYŚLENICACH

z dnia 30 grudnia 2024 r.

w sprawie wspólnej obsługi finansowo-księgowej Żłobka Samorządowego w Myślenicach i Centrum Usług Społecznych w Myślenicach.

Na podstawie art. 10a pkt 1, art. 10b ust. 1, 2 i 3, art. 10c ust. 2 i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), Rada Miejska w Myślenicach uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Z dniem 1 stycznia 2025 roku wprowadza się wspólną obsługę finansowo-księgową Żłobka Samorządowego w Myślenicach oraz Centrum Usług Społecznych w Myślenicach.

2. Jednostką obsługującą będzie Centrum Usług Społecznych w Myślenicach.

3. Jednostką obsługiwaną będzie Żłobek Samorządowy w Myślenicach.

§ 2.

1. Jednostka obsługująca zobowiązana zostaje do zapewnienia obsługi finansowo-księgowej jednostki obsługiwanej, w szczególności zaś do wykonywania całości obowiązków z zakresu rachunkowości i sprawozdawczości.

2. Zakres obsługi, o której mowa w ust. 1, obejmuje:

- 1) prowadzenie dokumentacji finansowo-księgowej jednostki obsługiwanej oraz gromadzenie i przechowywanie tej dokumentacji;
- 2) prowadzenie sprawozdawczości finansowej, prowadzenie rachunkowości zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, prowadzenie księgowości syntetycznej i analitycznej;
- 3) organizowanie i prowadzenie obsługi bankowej jednostki obsługiwanej oraz wykonywanie dyspozycji środkami pieniężnymi zleconych przez kierownika jednostki obsługiwanej;
- 4) prowadzenie ewidencji składników majątku trwałego i wyposażenia;
- 5) sporządzanie sprawozdań budżetowych, rzeczowo-finansowych i statystycznych oraz sprawozdań z operacji finansowych, we współpracy z kierownikiem jednostki obsługiwanej i przedkładanie ich odpowiednim organom;
- 6) okresowe uzgadnianie sald ewidencji syntetycznej środków trwałych, pozostałych środków trwałych, wartości niematerialnych i prawnych oraz pozostałych wartości niematerialnych i prawnych;
- 7) prowadzenie spraw płacowych w zakresie:
 - a) obsługi płacowej jednostki obsługiwanej,
 - b) ewidencjonowania danych o wynagrodzeniach,
 - c) sporządzania list wynagrodzeń i organizowania wypłat wynagrodzeń dla pracowników jednostki obsługiwanej,
 - d) potrącania zaliczek na poczet podatku dochodowego od osób fizycznych i rozliczania z Urzędem Skarbowym, a także sporządzania informacji o dochodach uzyskanych oraz pobranych zaliczkach na podatek dochodowy od pracowników zatrudnionych w jednostce obsługiwanej oraz dokonywania ich rocznego rozliczenia,
 - e) prowadzenia rozliczania składek na ubezpieczenie społeczne wraz z dokumentacją,
 - f) obliczania zasiłków i świadczeń z tytułu ubezpieczenia społecznego,

g) sporządzania zaświadczeń o wysokości wynagrodzeń do celów emerytalno-rentowych pracowników jednostki obsługiwanej oraz do innych celów na wniosek pracownika,

h) ewidencjonowania danych o zatrudnieniu i wydatkach z osobowego i bezosobowego funduszu płac jednostki obsługiwanej,

8) prowadzenie obsługi finansowo-księgowej funduszu świadczeń socjalnych jednostki obsługiwanej,

9) ewentualne inne, niewymienione obowiązki z zakresu rachunkowości i sprawozdawczości jednostki obsługiwanej.

3. Jednostka obsługująca i jednostka obsługiwana mogą zawrzeć porozumienie, które precyzuje zasady realizacji wspólnej obsługi finansowo-księgowej.

§ 3.

Zmiany statutów jednostek zostaną przyjęte odrębnymi uchwałami.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Myślenice.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 roku.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Myślenicach

mgr Mirosław Fita

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10a pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym *Gmina może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną, jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych.* Wśród takich jednostek gminy Myślenice jest m.in. Żłobek Samorządowy w Myślenicach, funkcjonujący w oparciu o statut zatwierdzony uchwałą nr 552/LIII/2022 Rady Miejskiej w Myślenicach z dnia 29 sierpnia 2022 roku oraz Centrum Usług Społecznych w Myślenicach, działające w oparciu o statut zatwierdzony uchwałą nr 552/LIII/2022 Rady Miejskiej w Myślenicach z dnia 25 lutego 2021 roku.

Dla zapewnienia wspólnej obsługi wymagane jest podjęcie stosownej uchwały przez radę gminy, o czym stanowi art. 10b ustawy o samorządzie gminnym. Uchwała określać musi jednostkę obsługującą, jednostkę obsługiwaną oraz zakres wspólnej obsługi.

Jak stanowi art. 10c ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym *w przypadku powierzenia obowiązków z zakresu rachunkowości i sprawozdawczości jednostek obsługiwanych, o których mowa w art. 10a pkt 1 i 2, są one przekazywane w całości.*

Stosownie zaś do art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy m.in. podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

Powołane przepisy prawa powszechnie obowiązującego stanowią podstawę do podjęcia przez Radę Miejską niniejszej uchwały. Z kolei zapewnienie wspólnej obsługi finansowo-księgowej dla Żłobka Samorządowego w Myślenicach i Centrum Usług Społecznych w Myślenicach podyktowane jest względami racjonalności. Centrum Usług Społecznych w Myślenicach, zgodnie ze swoim Statutem, realizować ma m.in. zadania z zakresu ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat trzech. Jednym z takich zadań jest prowadzenie przez samorządy żłobków. Organizacja wspólnej obsługi wskazanych wyżej jednostek ma zatem uzasadnienie w zakresie statutowych zadań Centrum Usług Społecznych w Myślenicach.

Należy nadto zaznaczyć, że żłobki nie stanowią instytucji oświaty, nie są częścią systemu szkolnictwa. Ich pierwszym i podstawowym zadaniem jest zapewnienie opieki i pielęgnacji najmłodszym mieszkańcom gminy, w tym w celu umożliwienia ich rodzicom godzenia obowiązków rodzicielskich z wykonywaniem pracy zarobkowej. Instytucja ta stanowi więc element działań gminy z zakresu polityki prorodzinnej i wspierania rodziny – które to obszary wskazane zostały jednocześnie jako takie, w których realizowane mają być usługi społeczne przez centra usług społecznych w myśl ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych.

Na skutek podjęcia niniejszej uchwały obsługa Żłobka Samorządowego w Myślenicach odłączona zostaje od obsługi jednostek systemu oświaty, a powierzona zostaje jednostce realizującej usługi społeczne, gdyż funkcjonowanie żłobka stanowi jedno z działań gminy podejmowanych w celu zaspokajania potrzeb wspólnoty samorządowej z zakresu polityki prorodzinnej i wspierania rodziny.

Uchwała niniejsza nie stanowi aktu prawa miejscowego, stąd nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego. Jest ona aktem kierownictwa wewnętrznego (tak np. wyrok WSA w Opolu z 10.10.2019 r., II SA/Op 238/19, LEX nr 2731389). Możliwe jest zatem wejście uchwały w życie z pierwszym dniem nowego roku budżetowego.